



Biroul permanent al Senatului

L. 257 / 30.05.2023

Parlamentul României
Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/140/ 30.05.2023

RAPORT SUPPLEMENTAR

***asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea
jocurilor de noroc***

- L257/2023 -

În conformitate cu prevederile art.109 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, prin adresa nr. **L257/2023** din data de 24 mai 2023, Plenul Senatului, în ședința din aceeași dată, a hotărât trimiterea spre reexaminare a **Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**, în vederea întocmirii unui raport suplimentar.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a depus în data de 17 mai 2023 un raport de respingere a propunerii legislative.

Inițiatori propunerii legislative: *Senatori și Deputați; Băltărețu Viorel - deputat USR; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR; Ciornei Radu Tudor - deputat USR; Cristian Brian - deputat USR; Drancă Andrei-Iulian - deputat USR; Ghera Giureci-Slobodan - deputat UCR (minorități); Giurgiu Adrian - deputat USR; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Havârneanu Filip - deputat USR; Ilie Victor - deputat USR; Merka Adrian-Miroslav - deputat UDSCR (minorități); Miftode Marius-Andrei - deputat USR; Miruță Radu-Dinel - deputat USR; Molnar Radu-Iulian - deputat USR; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Stoica Diana - deputat USR; Todosiu Benjamin - deputat USR; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Wiener Adrian - deputat USR.*

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor condiții suplimentare referitoare la situarea spațiilor în care se poate desfășura activitatea de jocuri de noroc.

Potrivit inițiatorilor, prezentul proiect completează alineatul (2) al articolului 15 din Ordonanța de urgență 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc astfel încât, **pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, operatorii economici vor trebui să respecte 3 condiții suplimentare.**

Condițiile suplimentare vizează locațiile specializate în care se poate desfășura activitatea de jocuri de noroc. Aceste locații sunt, potrivit art. 5 alin (10) din Ordonanță: "sălile dedicate de slot-machine, agențiile de pariuri și agențiile loto, cluburile de poker, sălile de bingo și cazinourile."

1. Prima condiție, introdusă prin litera l), vizează faptul că operatorii economici trebuie să facă dovada faptului că "Spațiul propus nu este situat în unitățile administrativ-teritoriale cu populație de sub 5.000 de locuitori."

2. A doua condiție, introdusă prin litera m), vizează faptul că operatorii economici trebuie să facă dovada faptului că "Spațiul propus nu este situat într-o clădire rezidențială sau într-o clădire cu destinație mixtă, definite conform Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare".

Astfel, prin această completare, operatorii economici nu vor mai putea obține autorizație de exploatare a jocurilor de noroc dacă spațiul propus se află, spre exemplu, într-un bloc de locuințe, chiar dacă acel bloc de locuințe are și spații cu destinație nerezidențială.

3. Cea de-a treia condiție, introdusă prin litera n), vizează faptul că operatorii economici trebuie să facă dovada faptului că "Spațiul propus se află la cel puțin 300 de metri de o altă locație specializată în care se desfășoară activitatea de jocuri de noroc." Această condiție contribuie, de asemenea, la îngreunarea accesului la jocuri de noroc și la împiedicarea declanșării unui mecanism extrem de întâlnit la persoanele dependente de jocuri de noroc: eroare de logică a jucătorului, cunoscută în studiile de specialitate ca "the gambler's fallacy".

Delimitarea locațiilor specializate de jocuri de noroc printr-o minimă distanță întrerupe acest mecanism psihologic, creează un cadru spațial și temporal de reflecție, de rupere a interconectării dintre jocuri și dă ocazia consumatorului să se autoregleze.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și **a avizat favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul legislativ cu observații.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, a transmis avizul cu nr. 334 – FAVORABIL.

Consiliul Concurenței apreciază că astfel de restricționări ale concurenței în domeniul jocurilor de noroc pot fi acceptate numai în măsura în care sunt justificate atât de

considerente precum apărarea unui interes public major, cât și de date sau analize obiective referitoare la efectele concrete ale măsurilor ce se doresc a fi instituite.

În ședința din 16 mai 2023, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, analizând propunerea legislativă precum și avizele și punctele de vedere primite sau exprimate în cadrul dezbaterilor, au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport de respingere, fără amendamente.**

În cadrul dezbaterilor au fost reliefate următoarele aspecte:

- În momentul de față, se află în procedură parlamentară un număr de 11 inițiative legislative care vizează modificarea sau completarea legislației incidente organizării și exploatării jocurilor de noroc.
- Recent, au fost adoptate de Senat- prin L859/2022- modificări și completări asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, inclusiv din punct de vedere al distanței față de anumite obiective.
- Adoptarea de noi ipoteze juridice care să modifice, chiar în stadiu *de lege ferenda*, dispoziții recent propuse Camerei decizionale a fi modificate ar conduce, printre altele, și la un paralelism legislativ- aspect interzis prin art. 16 din Legea nr. 24/ 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în vigoare. Poate fi avută în vedere, în acest sens, și Decizia Curții Constituționale a României nr. 594/2020.

Ca urmare a retrimiterii în vederea dezbaterii și adoptării unui **raport suplimentar,**

membrii Comisiei juridice, în ședința din data de 30 mai 2023, au reanalizat propunerea legislativă, raportul de respingere depus inițial, avizele și punctele de vedere primite, și au hotărât, cu majoritate de voturi ale celor prezenți, având în vedere că nu au fost prezentate noi informații, să mențină argumentele și soluția de respingere a demersului legislativ propusă prin raportul depus inițial, respectiv să adopte un raport suplimentar de respingere.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul suplimentar de respingere și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 din Constituția României, republicată, și art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată la Senat sub nr. L257/2023, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Secretar,

Senator Cristian-Augustin Niculescu-Țâgârlaș

Senator Laura- Mihaela Moagher

Întocmit, consilier Costel Gruia